

JAVIER HENAO HIDRÓN

PANORAMA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

Séptima edición, aumentada



EDITORIAL TEMIS S. A
Bogotá - Colombia
1988

ÍNDICE GENERAL

PARTE PRIMERA

DESARROLLO HISTÓRICO

CAPÍTULO ÚNICO

HISTORIA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

	PAG.
1. Causas que originaron el acta de Independencia del 20 de julio de 1810	3
2. Necesidad de una Constitución. Llamamiento de la Junta Suprema de Santa Fe a las demás provincias. Federalismo y centralismo	6
3. Constituciones cundinamarquesas de 1811 y 1812	7
4. Las Provincias Unidas de la Nueva Granada	8
5. El Congreso de Angostura	9
6. Constitución de Cúcuta (1821)	11
7. Constitución de 1830	12
8. Constitución de 1832	14
9. Constitución de 1843	15
10. Cambios económicos y sociales de mitad del siglo. Formación de los partidos políticos	16
11. Constitución de 1853	18
12. Constitución de 1858	20
13. La guerra civil de 1860 y sus consecuencias político-constitucionales .	22
14. Constitución de Rionegro	25
15. Conflictos entre Mosquera y el radicalismo. La reacción conservadora de 1876. Núñez y la Regeneración	27
16. Constitución de 1886	30
17. Reformas a la Constitución de 1886	36
18. Rafael Reyes y las reformas constitucionales	37
19. Reforma constitucional de 1910	39
20. Reforma constitucional de 1936	40
21. Reforma constitucional de 1945	42
22. Reforma constitucional plebiscitaria (diciembre 1° de 1957)	45
23. Reforma constitucional de 1968	49
23.1 Planeación y gasto público	55
23.2 Redistribución de funciones entre ejecutivo y parlamento	60
23.3 Jurisdicción constitucional	67
23.4 De los cuerpos colegiados	69
23.5 Intervención del Estado	72
23.6 Terminación de la alternación presidencial y de la paridad política	76

	PÁG.
23.7 Del régimen departamental y municipal	77
23.8 Otros aspectos de la reforma	79
23.9 Conclusiones	81
24. Reforma constitucional de 1975 (ciudadanía a los 18 años)	83
25. Reforma constitucional de 1977 (acto legislativo número 1)	84
26. La frustrada constituyente (acto legislativo número 2 de 1977)	85
27. La reforma constitucional de 1979: una nueva frustración	86
28. Reforma constitucional de 1986: alcaldes por elección popular	102

PARTE SEGUNDA

LA CONSTITUCIÓN VIGENTE

CAPÍTULO I

JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL

1. Análisis	107
2. Acción de inexecutable	109
3. Excepción de inaplicabilidad	112
4. Control de los actos administrativos	113

CAPÍTULO II

REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

1. Los actos legislativos	115
2. Competencia	115
3. Procedimiento	117
4. Derogación de la Constitución	117

CAPÍTULO III

LA NACIÓN Y EL TERRITORIO

1. Formas de Estado	119
2. Soberanía y territorio	120
3. Entidades territoriales	121
4. Formación de los departamentos	121
5. De las intendencias y comisarías	123

CAPÍTULO IV

NACIONALIDAD Y CIUDADANÍA

Sección I.—*La nacionalidad*

1. Concepto	125
2. Colombianos por nacimiento y por adopción	125

PÁG.

3. Consecuencias jurídicas de la diferenciación entre colombianos por nacimiento y por adopción	126
4. Pérdida de la nacionalidad	127
5. Derechos de los extranjeros	127
6. Nacionalidad de las personas jurídicas	127

Sección II.—*La ciudadanía*

7. Concepto	128
8. Restricciones al sufragio	129
9. Prohibición de intervenir en política	129
10. Pérdida de la ciudadanía	130
11. Rehabilitación	130

CAPÍTULO V

DERECHOS CIVILES Y GARANTÍAS SOCIALES

1. Introducción	132
2. Clasificación de los derechos civiles y las garantías sociales, en la Constitución colombiana	133
3. Deberes sociales del Estado y de los particulares	134
4. Régimen de policía	135
5. El trabajo	136
6. La huelga	136
7. La asistencia pública	137
8. Responsabilidad de los particulares y de los funcionarios públicos	138
9. Abolición de la esclavitud	138
10. Prohibición de la pena capital	139
11. "Habeas corpus"	139
12. Detención ordinaria	140
13. Delitos flagrantes	140
14. Inmunidad en los procesos penales	141
15. Garantías procesales	141
16. Retención de personas por motivos de orden público	142
17. La propiedad	143
18. Régimen de la propiedad, según el artículo 30	144
19. La expropiación	146
20. Monopolios	148
21. Intervencionismo de Estado (arts. 32, 39, incs. 3° y 4°)	149
22. Donaciones para fines de interés social	152
23. Libertad de enajenación (arts. 37 y 50)	152
24. Inviolabilidad de la correspondencia	153
25. Ejercicio de la abogacía (art. 40)	153
26. Imposición de contribuciones o impuestos	154

	PÁG.
27. Juntas populares de carácter permanente, partidos políticos y posibilidad del voto obligatorio	155
28. Libertad de opinión	156
29. Libertad de enseñanza	157
30. Libertad de prensa (art. 42)	158
31. Libertad de asociación (art. 44)	159
32. Derecho de petición	160
33. Libertad de reunión	161

CAPÍTULO VI

LA IGLESIA Y EL ESTADO

1. Introducción	162
2. Características del Concordato de 1887	163
3. Un fallido intento de reforma	165
4. El nuevo Concordato	166
5. Prolongación de la vigencia del Concordato de 1975	167

CAPÍTULO VII

FUNCIONES DEL ESTADO

1. Concepto	169
2. Clasificación	171
3. El gobierno	172
4. La rama ejecutiva	173
5. Del servicio civil	174

CAPÍTULO VIII

LA FUNCIÓN LEGISLATIVA DEL ESTADO

1. Funciones del Congreso	176
2. Sesiones del Congreso	179
3. Sesiones de las comisiones permanentes	180
4. Del quórum y de las mayorías	181
5. Del Senado y de la Cámara	182
6. El proceso de formación de las leyes	188
7. El presidente de la República frente al proceso legislativo	193
8. Clasificación de las leyes	194
9. Régimen salarial y prestacional de los congresistas	196

CAPÍTULO IX

EL SISTEMA PRESIDENCIAL

1. Carácter del presidente	198
2. Condiciones para ser presidente	198

	PÁG.
3. Inhabilidad para ser elegido	199
4. Elección	199
5. Período presidencial	200
6. Posesión	200
7. Responsabilidad	201
8. Separación del cargo	202
9. Funciones	202
10. Desconcentración de funciones	205
11. El presidente y los partidos políticos	205

CAPÍTULO X

LOS DECRETOS DEL GOBIERNO

1. Concepto	208
2. Decretos del art. 32 (Intervención en la economía)	209
3. Decretos del art. 76, numeral 12 (Facultades extraordinarias)	210
4. Decretos del art. 80 (Vigencia del Plan Nacional de Desarrollo)	211
5. Decretos del art. 121 (Estado de sitio)	212
6. Decretos del art. 122 (Estado de emergencia económica)	219
7. Decretos del art. 120, numeral 3 (Decretos reglamentarios)	221
8. Decretos del art. 120, numeral 12 (Decretos autónomos)	221
9. Decretos del art. 120, numeral 14 (Intervención en el Banco de Emisión y en actividades de intermediación financiera)	222
10. Decretos del art. 120, numerales 21 y 22 (Desarrollo de leyes-marco)	222
11. Decretos del art. 76, numeral 11 (Ejercicio de autorizaciones especiales)	222
12. Decretos simplemente ejecutivos	223

CAPÍTULO XI

LA DESIGNATURA

1. Evolución histórica	224
2. Sucesión presidencial	225
3. La reforma de 1977	226

CAPÍTULO XII

DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS Y ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS

1. Introducción	228
2. Departamentos administrativos	229
3. Establecimientos públicos	229

CAPÍTULO XIII

FUNCIÓN JURISDICCIONAL DEL ESTADO

	PÁG.
1. Concepto	233
2. Jurisdicción común	234
3. Del Consejo de Estado	237

CAPÍTULO XIV

FUNCIÓN FISCALIZADORA

1. Concepto	241
2. Contraloría General de la República	241
3. Ministerio público	242

CAPÍTULO XV

LA FUERZA PÚBLICA

1. Concepto	245
2. Fuero militar	246
3. La fuerza pública y la política	248

CAPÍTULO XVI

FUNCIÓN ELECTORAL

1. Concepto	249
2. Naturaleza del sufragio	251
3. Circunscripciones electorales	251
4. El cuociente electoral	252

CAPÍTULO XVII

RÉGIMEN DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL

Sección I.—*Departamentos*

1. Introducción	254
2. Relaciones entre las asambleas y los gobernadores	256
3. Naturaleza y composición de las asambleas	256
4. Las ordenanzas	257
5. Carácter y atribuciones del gobernador	258

Sección II.—*Municipios*

	PÁG.
6. Creación	259
7. Régimen administrativo	260
8. El Concejo	262
9. Juntas municipales	267

CAPÍTULO XVIII

EL PRESUPUESTO DE LA NACIÓN

1. Normas generales	272
2. Regulación del gasto público	273
3. Tramitación del proyecto de ley sobre presupuesto de rentas y ley de apropiaciones	274
4. Limitaciones del Congreso para modificar el proyecto gubernamental ...	274
5. Traslaciones y créditos adicionales (arts. 212 y 213)	275
Bibliografía	277
Índices	281